

**PROGRAMMA DI SVILUPPO TURISTICO
DEL SISTEMA TURISTICO DELLE OROBIE BERGAMASCHE**

**PROCEDIMENTO DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA
(VAS)**

RAPPORTO AMBIENTALE

SINTESI NON TECNICA

Gennaio 2008

INDICE

1. Sintesi degli obiettivi, delle finalità e dei contenuti del PST
2. Caratteristiche del sistema territoriale e ambientale
3. Possibili ricadute ambientali delle attività del PST
4. Valutazione degli obiettivi e delle azioni del PST
5. Integrazione dei risultati della VAS nel PST
6. Azioni di consultazione, concertazione e partecipazione
7. Metodologia e strumenti per il monitoraggio

1- SINTESI DEGLI OBIETTIVI, DELLE FINALITA' E DEI CONTENUTI DEL PST

Il Programma di Sviluppo Turistico del sistema turistico delle Orobie bergamasche intende favorire il perseguimento dei seguenti **OBIETTIVI GENERALI**:

1. valorizzazione e qualificazione delle principali risorse, infrastrutture e attrazioni turistiche al fine di aumentarne l'attrattività turistica;
2. conservazione, tutela e valorizzazione delle risorse naturali e ambientali, nonché dei beni e patrimoni culturali;
3. sviluppo, qualificazione e innovazione dei servizi turistici;
4. coordinamento delle azioni di comunicazione, promozione e commercializzazione della destinazione Orobie al fine di ridurre le diseconomie, favorire l'efficacia delle azioni e la destagionalizzazione delle presenze.

In considerazione delle effettive risorse e potenzialità turistiche dell'area Orobie bergamasche, si è così focalizzata una strategia di sviluppo turistico incentrata su.

- il **TURISMO BIANCO** - rilancio stazioni sciistiche delle Orobie e sport invernali complementari (investimento previsto oltre € 200.000.000);
- il **TURISMO del BENESSERE** - San Pellegrino Terme (AdP per la realizzazione degli interventi di riqualificazione e valorizzazione delle strutture termali di San Pellegrino, investimento previsto € 132.700.000,00) e Sant'Omobono Terme.
- il **TURISMO ATTIVO** all'insegna del connubio natura - sport (escursionismo, trekking, cicloturismo, equiturismo, arrampicata, speleologia etc.);
- il **TURISMO CULTURALE e RURALE** in ambito montano - cultura, identità, storia, tradizioni e sapori (ecomusei delle Orobie): vie e percorsi del lavoro, dell'arte, della fede e del gusto;
- il **TURISMO VERDE – AMBIENTALE**: Parco delle Orobie - aree protette fruizione sostenibile e educazione ambientale.

Infine, ad integrazione, complemento e sinergia delle richiamate forme e prodotti turistici, si inteso favorire lo sviluppo, valorizzazione e qualificazione di ulteriori nicchie del mercato turistico, quali il **TURISMO SOCIALE e DIDATTICO**, rivolto prevalentemente alle fasce considerate *più deboli* quali anziani, giovani e scolaresche.

- Il Sistema Turistico delle Orobie bergamasche vede coinvolti 97 comuni delle valli alpine orobiche della Provincia di Bergamo appartenenti alle Comunità Montane Valle Brembana, Valle Imagna, Scalve, Valle Seriana e Valle Seriana Superiore.

Il Programma di sviluppo del Sistema Turistico Orobie è articolato in **5 Piani d'Azioni** integrati e interconnessi.

PIANI D'AZIONE	SOTTOAZIONI
<p>A. TURISMO ATTIVO: PIANO DELLA FRUIZIONE TURISTICA E DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE</p>	<p>A.a Fruizione integrata e innovativa dei sentieri delle Orobie: manutenzione e valorizzazione della sentieristica, degli itinerari storici e dei rifugi alpini</p>
	<p>A.b Creazione di una rete integrata di percorsi fruibili per un turismo attivo (cicloturismo, equiturismo etc.)</p>
	<p>A.c Creazione e riqualificazione del sistema integrato dei parcheggi pubblici e riqualificazione viabilità minore a supporto della fruizione delle infrastrutture ed attrattive turistiche</p>
<p>B. NATURA E CULTURA: PIANO DELLA TUTELA E VALORIZZAZIONE DEL PATRIMONIO NATURALE E CULTURALE</p>	<p>B.a Valorizzazione delle testimonianze storiche e dei caratteri ambientali per un Ecomuseo delle Orobie</p>
	<p>B.b Valorizzazione del turismo rurale montano</p>
<p>C. PIANO DELLA PROMOZIONE, COMUNICAZIONE E COMMERCIALIZZAZIONE DELLE OROBIE e INIZIATIVE VOLTE ALLO SVILUPPO E PROMOZIONE DEL TURISMO SOSTENIBILE E ECOCOMPATIBILE</p>	<p>C.a Iniziative di coordinamento per la promozione unitaria delle Orobie</p>
	<p>C.b Iniziative ed azioni volte a favorire, promuovere e sviluppare il turismo sostenibile</p>
<p>D. TURISMO BIANCO: PIANO NEVE DELLE OROBIE</p>	<p>D.a Riqualificazione, ammodernamento e interconnessione delle infrastrutture primarie e di supporto agli sport e pratiche invernali</p>
<p>E. PIANO DELLA RICETTIVITA', DELL'ACCOGLIENZA E DEI SERVIZI E INFRASTRUTTURE TURISTICHE E SPORTIVE</p>	<p>E.a Iniziative volte a qualificare, implementare e diversificare il sistema della ricettività, accoglienza e dei servizi turistici, nonché a creare, valorizzare e promuovere le strutture e le infrastrutture turistiche e sportive</p>

2 - CARATTERISTICHE DEL SISTEMA TERRITORIALE E AMBIENTALE

Il seguente quadro sinottico raccoglie le valutazioni effettuate sulle componenti ambientali rilevanti per l'area oggetto del PST.

	CM Valle Scalve	CM Valle Seriana Sup	CM Valle Brembana	CM Valle Seriana	CM Valle Imagna
Aria	☺	☺	☺	☺	☺
Acqua	☺	☺	☺	☺	☺
Suolo	☺	☺	☺	☺	☺
Rischi naturali	☹	☹	☹	☹	☹
Natura e biodiversità	☺	☺	☺	☺	☺
Rifiuti	☺	☺	☺	☺	☺
Rumore	☺	☺	☺	☺	☺
Inquinam. luminoso	☺	☺	☺	☺	☺
Energia	☺	☺	☺	☹	☺
Paesaggio	☺	☺	☺	☺	☺
CEM e RI	☺	☺	☺	☺	☺

Quadro sinottico di sintesi dello stato dell'ambiente

☺ Buono

☹ Mediocre

☹ Cattivo

3 - POSSIBILI RICADUTE AMBIENTALI DELLE ATTIVITÀ DEL PST

Di seguito vengono elencati i possibili impatti (negativi e, laddove rilevanti, positivi) che gli interventi previsti dal PST Orobie Bergamasche potrebbero generare sulle principali componenti ambientali:

Aria – miglioramento generale della tutela dell'atmosfera principalmente dovuto alla diffusione di modalità di spostamento sostenibili e alla riorganizzazione dei flussi di traffico veicolare; incremento delle emissioni atmosferiche dovuto ad un aumento del traffico veicolare e al funzionamento delle strutture ricettive indotti dalla promozione turistica del territorio;

Acqua – miglioramento generale della tutela dell'acqua dovuto ad una maggiore attenzione alla qualità della risorsa; incremento nell'uso della risorsa idrica dovuto ad un incremento del turismo e delle strutture dedicate;

Suolo – recupero e riqualificazione di aree degradate o in stato di abbandono; consumo e occupazione di suolo dovuti all'insediamento delle strutture dedicate al turismo;

Rischi naturali – decremento o incremento dei livelli di rischio e dell'esposizione della popolazione in seguito agli interventi in programma; mantenimento del presidio sul territorio;

Natura e biodiversità – miglioramento generale della tutela della natura dovuto ad una maggiore attenzione alla qualità della stessa; disturbo di specie, frammentazione degli habitat e potenziale riduzione della diversità biologica;

Rifiuti – incremento nella produzione di rifiuti dovuto all'incremento del turismo;

Rumore - incremento emissioni sonore dovuto soprattutto ad incremento traffico veicolare indotto dalla promozione turistica del territorio; disturbo delle specie;

Inquinamento luminoso – disturbo luminoso generato da impianti ricettivi, infrastrutture e strutture di supporto alle attività turistiche;

Energia - incremento nell'utilizzo di energia dovuto all'incremento delle strutture ricettive, di supporto al turismo e degli impianti di risalita per lo sci;

Paesaggio – alterazione del paesaggio;

Campi elettromagnetici e radiazioni ionizzanti – incremento dei campi elettromagnetici dovuto all'insediamento di linee elettriche a bassissima frequenza e di stazioni emittenti nel campo delle radiofrequenze e microonde; localizzazione e riqualificazione di attività turistiche in aree con elevata presenza di gas Radon.

A tali valutazioni se ne aggiungono altre finalizzate a identificare eventuali impatti delle azioni del Programma di Sviluppo Turistico su alcune componenti antropiche quali popolazione e salute umana e patrimonio culturale/architettonico/archeologico:

Popolazione e Salute umana – incremento dell'occupazione dovuto alla creazione di nuovi posti di lavoro; mantenimento del presidio montano e rurale; stagionalità di alcuni nuovi posti di lavoro; in generale è possibile affermare che la popolazione potrà risentire positivamente o negativamente degli impatti potenziali che le iniziative contenute nel PST potrebbero generare sulle diverse matrici ambientali;

Patrimonio culturale/architettonico/archeologico – riqualificazione e promozione del patrimonio culturale, architettonico e archeologico.

4 - VALUTAZIONE DEGLI OBIETTIVI E DELLE AZIONI DEL PST

Valutazione generale

Gli obiettivi e le azioni del PST sono stati valutati dal punto di vista delle ricadute ambientali attraverso la costruzione di una matrice di identificazione dei possibili impatti ambientali positivi/negativi/incerti incrociando le tematiche ambientali e i singoli interventi in programma; in seguito la matrice è stata arricchita individuando, per ogni impatto potenzialmente negativo¹ le caratteristiche principali (probabilità, durata, frequenza e reversibilità degli effetti).

I sei piani d'azione presentano impatti potenziali estremamente diversificati; in alcuni casi, dal momento che si tratta di azioni mirate praticamente esclusivamente alla promozione del turismo in modalità spesso sostenibili, la valutazione ambientale risulta talvolta non necessaria e in altri casi non applicabile o incerta a causa della genericità dell'intervento in programma.

Valutazione approfondita

Nella fase di valutazione approfondita sono stati presi in considerazione esclusivamente quegli interventi passibili di generare effetti significativi. Il livello di dettaglio e di progettazione operativa della maggior parte degli interventi contenuti nel PST è, però, molto generale, in particolare per quanto riguarda la localizzazione degli interventi e la specificazione della concreta tipologia e ampiezza dell'intervento. Questo permette di effettuare una valutazione complessiva che andrà dettagliata via via che i diversi interventi giungeranno nella fase di progettazione esecutiva. A tal fine, il PST contiene un intervento specifico dedicato al monitoraggio in continuo delle attività e delle possibili ricadute ambientali all'interno di un Osservatorio del Turismo Sostenibile.

In concreto la valutazione approfondita viene svolta mediante una scheda di analisi e valutazione degli interventi in programma nel PST Orobie bergamasche raggruppati in macro categorie:

¹ Si è scelto di approfondire l'analisi dei soli impatti potenzialmente negativi in quanto rispetto a questi verranno proposti interventi di mitigazione. Nella valutazione complessiva dei Piani d'Azione ampio spazio verrà comunque dato a possibili impatti positivi e incerti.

Macrocategorie interventi	N. interventi
Realizzazione di una nuova strada	10
Allargamento di una strada esistente	10
Messa in sicurezza di una strada esistente/eliminazione barriere architettoniche centri abitati	25
Realizzazione di una nuova strada turistica, forestale, agro silvo pastorale	20
Realizzazione di una nuova pista ciclabile	6
Realizzazione di una nuova struttura/edificio	10
Realizzazione di parcheggi	30
Realizzazione di un nuovo ponte o consolidamento di un ponte esistente	4
Realizzazione di una nuova area artigianale	1
Realizzazione di un nuovo campeggio	1
Realizzazione di un campo da motocross	1
Realizzazione di una piazzola di elisoccorso	1
Ampliamento dell'Osservatorio astronomico	1
Realizzazione di interventi di prevenzione e riduzione dei rischi	3
Realizzazione di impianti di innevamento artificiale	6
Realizzazione di nuovi impianti di risalita	6
Ammodernamento di impianti di risalita esistenti	7
Tracciato di nuove piste da sci	4
Riqualficazione piste esistenti	3
Recupero patrimonio edilizio esistente	28
Restauro edifici storici	6
Realizzazione strutture museali	9
Valorizzazione ambientale aree fluviali /aree protette	9
Sistemazione opere idrauliche	2
Nuova sentieristica	37
Valorizzazione percorsi storici e naturalistici	20

Di seguito la scheda di analisi utilizzata:

Tipologia di intervento						
Riferimento Piano d'Azione PST						
Interventi PST						
Matrici ambientali e antropiche interessate						
Aria	Acqua	Suolo	Rischi naturali	Natura e biodiv.		
Rifiuti	Rumore	Inq. luminoso	Energia	Paesaggio		
Campi elettrom.	Radiaz. ionizzanti	Popolazione	Salute umana	Patrim. culturale		
Indicatori di monitoraggio						
Misure di mitigazione						

5 - INTEGRAZIONE DEI RISULTATI DELLA VAS NEL PST

L'integrazione dei risultati della VAS nel PST è stata ed è assicurata dal costante confronto e scambio tra procedimento VAS e procedimento di stesura del PST e in particolare in occasione della conferenza di verifica (16 ottobre 2007) e di valutazione (27 novembre 2007 e 26 febbraio 2008) grazie anche all'apporto degli enti territoriali, delle autorità ambientali e dei soggetti del pubblico interessati all'iter decisionale.

Un risultato concreto ottenuto dalla VAS è stata la progettazione e l'inserimento all'interno del PST Orobie bergamasche di un intervento dedicato al monitoraggio delle tematiche ambientali durante

l'attuazione e la realizzazione degli interventi contenuti nel PST attraverso la costituzione di un Osservatorio del turismo sostenibile.

Infine, le misure di mitigazione indicate nelle schede di valutazione approfondita degli interventi contenuti nei Piani d'Azione del Programma di Sviluppo Turistico delle Orobie bergamasche potranno orientare e supportare la fase di progettazione esecutiva e di realizzazione degli interventi stessi.

Per quanto concerne il Programma di Sviluppo Turistico delle Orobie bergamasche, l'integrazione dei risultati della VAS nel PST è da individuarsi innanzitutto nelle tre principali fasi che hanno portato alla definizione del sistema turistico:

- fase di **programmazione negoziata e concertata**;
- fase di **monitoraggio**;
- fase **attuativa**.

Per ciò che concerne la prima fase dedicata alla programmazione si è infatti assicurato un costante e proficuo confronto e scambio tra il procedimento VAS e il procedimento di stesura ed elaborazione del PST in particolare in occasione delle conferenze di verifica (16 ottobre 2007) e di valutazione (27 novembre 2007 e 26 febbraio 2008).

Per ciò che concerne la fase dedicata al monitoraggio, un risultato concreto ottenuto dalla VAS è stata la progettazione e l'inserimento all'interno del PST Orobie bergamasche di un specifico intervento dedicato alla costituzione dell'*Osservatorio del turismo sostenibile* con l'obiettivo di creare una struttura di monitoraggio delle tematiche ambientali durante l'attuazione e la realizzazione degli interventi contenuti nel PST.

Infine, per ciò che concerne la fase attuativa, le misure di mitigazione indicate nelle schede di valutazione approfondita degli interventi contenuti nei Piani d'Azione del Programma di Sviluppo Turistico delle Orobie bergamasche potranno orientare e supportare la fase di progettazione esecutiva e di realizzazione degli interventi stessi.

6 - AZIONI DI CONSULTAZIONE, CONCERTAZIONE E PARTECIPAZIONE

Durante tutto il percorso Valutazione Ambientale Strategica del Programma di Sviluppo Turistico Orobie bergamasche, sono stati utilizzati i mezzi ritenuti più idonei per garantire la massima informazione, partecipazione, diffusione e pubblicizzazione delle informazioni:

- è stata data comunicazione dell'avvio del procedimento VAS agli enti territorialmente interessati, ai soggetti competenti in materia ambientale ed ai settori del pubblico interessati all'iter decisionale;
- è stato pubblicato un apposito avviso sull'Eco di Bergamo;
- le Conferenze di verifica e valutazione sono state pubblicizzare sulla stampa e sul sito internet degli Enti coinvolti nel PST dove è possibile reperire sia i verbali delle conferenze sia tutti i documenti resi via via disponibili

7 - METODOLOGIA E STRUMENTI PER IL MONITORAGGIO

Per assicurare il monitoraggio degli interventi contenuti nei diversi Piani d'Azione del Programma di Sviluppo Turistico Orobie bergamasche e delle loro ricadute ambientali è stato progettato l'OSSERVATORIO TURISMO SOSTENIBILE, struttura permanente di supporto e assistenza tecnica alla "Cabina di Regia" per ciò che concerne analisi, monitoraggio e gestione ambientale del PST e con specifica attenzione:

- ai flussi turistici e a tutti gli aspetti legati al turismo che interessano la Provincia di Bergamo e in particolare il territorio del Programma di Sviluppo Turistico (dati e valutazioni di scenario);

- ai flussi turistici e a tutti gli aspetti legati al turismo generati dal Programma di Sviluppo Turistico, al fine di valutare efficacia ed efficienza degli interventi contenuti nel PST nel raggiungere gli obiettivi prefissati (dati e valutazioni del PST);
- alle ricadute ambientali generate dalla realizzazione degli interventi contenuti nel PST.

Per quanto concerne gli indicatori da monitorare, di seguito si propone un primo elenco suddiviso in indicatori PST² e indicatori ambientali che potrà essere integrato e modificato dai partecipanti all'Osservatorio turismo sostenibile nelle prime fasi di costituzione dell'osservatorio stesso.

Indicatori PST	
Indicatori di rilevazione turistica dell'Osservatorio Unico del Turismo bergamasco	
% interventi realizzati nell'ambito del PST	
% spese sostenute	
N. campagne e azioni di promozione e diffusione del turismo sostenibile	
N. partecipanti alle stesse iniziative	

Indicatori ambientali	
Aria	Campagna di monitoraggio emissioni atmosferiche Incremento emissioni atmosferiche
Acqua	Fabbisogno idrico aggiuntivo determinato dalla realizzazione dell'intervento Verifica del mantenimento del Deflusso Minimo Vitale Interferenze della realizzazione dei parcheggi interrati con le risorse idriche superficiali e sotterranee
Suolo	Incremento % di consumo di suolo Destinazione d'uso originaria della superficie utilizzata per l'intervento / Superficie intervento
Rischi naturali	Tipologia di rischio naturale presente sulla superficie utilizzata per l'intervento / Superficie intervento Classe di fattibilità geologica presente sulla superficie utilizzata per l'intervento / Superficie intervento Decremento % aree e popolazione esposta a rischi naturali Numero interventi di riduzione del rischio
Natura e biodiversità	Nuove specie floristiche e vegetazionali autoctone introdotte Habitat e specie faunistiche e floristiche compromesse dalla realizzazione dell'intervento Grado di frammentazione delle aree naturali interessate dall'intervento
Rifiuti	-
Rumore	Incremento emissioni sonore Interventi di mitigazione di eventuali nuove emissioni
Inq. Luminoso	Incremento inquinamento luminoso Interventi di mitigazione di eventuali nuove emissioni
Energia	Fabbisogno energetico aggiuntivo determinato dalla realizzazione dell'intervento modalità di soddisfacimento del fabbisogno (uso di fonti rinnovabili)
Paesaggio	Grado di alterazione del paesaggio naturale e antropico
RI e CEM	-
Popolazione	Nuovi posti di lavoro Incremento nell'utilizzo della pista ciclabile (n. fruitori) Incremento visitatori Osservatorio astronomico
Salute umana	Decremento % di incidenti stradali Numero interventi di messa in sicurezza strade Numero di interventi di eliminazione delle barriere architettoniche Tempo di risposta nei soccorsi con nuova piazzola elisoccorso Decremento % aree e popolazione esposta a rischi naturali
Patrimonio culturale	Grado di compromissione del patrimonio culturale, architettonico e archeologico

² Gli indicatori turistici PST si conformeranno agli indicatori di rilevazione turistica dell'Osservatorio Unico del Turismo bergamasco

È prevista la stesura di una relazione periodica (annuale) sull'andamento dei tre aspetti inerenti il turismo sostenibile monitorati dall'Osservatorio che si propone come struttura di verifica e monitoraggio di tutti gli interventi contenuti nel PST e come strumento per la loro sistematizzazione e per la massimizzazione delle sinergie.